



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БЕЛОКАЛИТВИНСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОКАЛИТВИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.10.2024 № 1588

г. Белая Калитва

**Об основных направлениях
муниципальной долговой политики Белokalитвинского района
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с постановлением Администрации Белokalитвинского района от 10.06.2024 № 788 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Белokalитвинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Белokalитвинского района **постановляет:**

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Белokalитвинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2025 и подлежит официальному опубликованию.
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Белokalитвинского района



О.А. Мельникова

Приложение
к постановлению
Администрации
Белокалитвинского района
от 25.10.24 № 1588

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
муниципальной долговой политики Белокалитвинского района
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Под муниципальной долговой политикой Белокалитвинского района (далее – долговая политика) понимается деятельность органов местного самоуправления Белокалитвинского района, направленная на обеспечение потребностей Белокалитвинского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета Белокалитвинского района (далее – бюджет района), возникающие в процессе управления муниципальным долгом Белокалитвинского района.

Долговая политика является частью бюджетной политики Белокалитвинского района.

1. Итоги реализации долговой политики

В 2023 году в бюджет Белокалитвинского района кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты не привлекались.

**2. Основные факторы, определяющие
характер и направления долговой политики**

В предстоящем бюджетном периоде Белокалитвинский район фокусирует свою долговую политику на достижение национальных целей развития посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития района.

Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития района.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета района за счет увеличения налогового потенциала Белокалитвинского района;

увеличение расходов бюджета района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Сбалансированность бюджета района поддерживается в основном за счет роста собственных доходов и финансовой помощи из областного бюджета.

Использование рыночных заимствований планируется максимально ограничить, при этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета района, анализом рынка финансовых услуг.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотношении рисков и объемов муниципальных заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Белокалитвинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета района, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Белокалитвинского района, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальной программой Белокалитвинского района «Управление муниципальными финансами района и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений»;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета района;

сохранение показателей и индикаторов, характеризующих высокую долговую устойчивость Белокалитвинского района в 2025-2027 годах;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Белокалитвинского района.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики района, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Белокалитвинского района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета района;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики осуществляется с использованием следующих мероприятий и инструментов:

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение рыночных заимствований при наличии остатков средств на едином счете бюджета;

недопущение принятия новых расходных обязательств Белокалитвинского района, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

продолжение практики использования бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (казначейских кредитов). Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Белокалитвинского района по итогам соответствующего года. Кроме того, данные заимствования по ставке 0,1 процента годовых в пределах текущего финансового года позволят снизить сроки и объемы пользования рыночными заимствованиями по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета района, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом района ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Белокалитвинского района;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Белокалитвинского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита, муниципального долга Белокалитвинского района, расходов на его обслуживание и предельного объема заимствований ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

исполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных комплексом процессных мероприятий подпрограммой «Управление муниципальным долгом Белокалитвинского района» муниципальной программы Белокалитвинского района «Управление муниципальными финансами района и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений», утвержденной постановлением Администрации Белокалитвинского района от 30.11.2018 № 2057;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке, включая выпуск муниципальных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета района, в случае преимущества данного вида заимствования в сравнении с коммерческими кредитами, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 04.01.2017 № Пр-32.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе

проводится мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований субъектами Ростовской области.

5. Анализ рисков для бюджета района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Белокалитвинского района

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее спрогнозированы.

Основными рисками муниципального долга Белокалитвинского района являются:
риск рефинансирования долговых обязательств;
риск отсутствия ликвидности;
процентный риск;
риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета района.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Риск отсутствия ликвидности – ситуация при которой в бюджете района недостаточно средств для полного исполнения в срок расходных и (или) долговых обязательств района.

Процентный риск – вероятность увеличения расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга Белокалитвинского района вследствие роста процентных ставок. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета района – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета района;

планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте финансового управления Администрации Белокалитвинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» используется практика размещения информации о долговой политике Белокалитвинского района, сведений об объеме и структуре муниципального долга Белокалитвинского района.

Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета района, выполнить принятые обязательства и условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.

Заместитель главы
Администрации района
по организационной и кадровой работе



Л.Г. Василенко