



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БЕЛОКАЛИТВИНСКИЙ РАЙОН»  
АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОКАЛИТВИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.02. 2017

№ 263

г. Белая Калитва

Об утверждении бюджетного прогноза Белокалитвинского района на период 2017-2022 годов

В соответствии со статьей 170<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14<sup>1</sup> решения собрания депутатов Белокалитвинского района от 30.08.2007 № 247 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Белокалитвинском районе», постановлением Администрации Белокалитвинского района от 25.01.2016 № 67 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Белокалитвинского района на долгосрочный период»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Белокалитвинского района на период 2017 - 2022 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава района



О.А. Мельникова

Бюджетный прогноз Белокалитвинского района на период 2017-2022 годов

Введение

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование».

На муниципальном уровне принято решение Собрания депутатов Белокалитвинского района от 30.08.2007 № 247 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Белокалитвинском районе» дополнен статьей 14<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Белокалитвинского района от 25.01.2016 № 67 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Белокалитвинского района на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Белокалитвинского района на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района.

Проект бюджетного прогноза Белокалитвинского района на период 2017-2022 годов содержит информацию об основных параметрах варианта прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Белокалитвинского района, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017-2019 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом бюджета Белокалитвинского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Бюджетным прогнозом Белокалитвинского района предусматриваются параметры бездефицитного бюджета, с учетом формирования расходов под уровень доходных источников с запланированным ростом доходов и расходов в среднем на 101,5% ежегодно и увеличением в номинальном выражении к 2022 году на 3,4 процента.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Белокалитвинского района к 2022 году увеличатся в 1,3 раза.

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования утверждены распоряжением Администрации Белокалининского района от 03.10.2016 № 148,

из них:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Год периода прогнозирования					
			2017	2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Фонд заработной платы							
	В действующих ценах, всего	млн. рублей	4 657,2	4 958,4	5 431,4	5 439,4	5 858,9	5 880,0
		процентов к предыдущему году	99,8	106,5	109,5	109,7	107,9	108,1
2.	Прибыль прибыльных предприятий							
	в действующих ценах	млн. рублей	127 420,1	139 904,5	150 408,5	161 864,5	174 708,8	189 127,5
	темп роста в действующих ценах	процентов к предыдущему году	109,1	109,8	107,5	107,6	107,9	108,3

2. Прогноз основных характеристик бюджета Белокалитвинского района

(млн. рублей)

Наименование показателя	Год периода прогнозирования					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Показатели консолидированного бюджета Белокалитвинского района						
Доходы, в том числе:	3 049,5	2 619,2	2 689,3	2 779,0	2 812,9	2 861,3
налоговые и неналоговые доходы	577,2	600,3	640,0	729,7	763,6	812,0
безвозмездные поступления	2 472,3	2 018,9	2 049,3	2 049,3	2 049,3	2 049,3
Расходы	3 055,5	2 619,2	2 689,3	2 779,0	2 812,9	2 861,3
Дефицит/профицит	-6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Показатели бюджета Белокалитвинского района						
Доходы, в том числе:	2 817,3	2 397,0	2 460,8	2 528,9	2 553,8	2 589,3
налоговые и неналоговые доходы	416,3	436,4	469,6	537,7	562,6	598,1
безвозмездные поступления	2 400,9	1 960,6	1 991,2	1 991,2	1 991,2	1 991,2
Расходы	2 823,3	2 397,0	2 460,8	2 528,9	2 553,8	2 589,3
Дефицит/профицит	-6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальный долг	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Белокалитвинского района  
(млн. рублей)

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Белокалитвинского района*	Год периода прогнозирования				
	2017	2018	2019	2020	
Наименование муниципальных программ Белокалитвинского района					
	2	3	4	5	
Развитие здравоохранения	54,0	46,0	26,9	0,0	
Развитие образования	1 171,5	966,1	1 019,5	948,4	
Молодежь Дона	3,8	3,6	3,6	3,2	
Социальная поддержка граждан	825,4	818,7	838,1	712,1	
Доступная среда	0,1	0,1	0,1	0,0	
Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Белокалитвинского района	192,5	261,4	261,4	93,9	
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Белокалитвинского района	150,3	0,0	0,0	0,0	
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	0,6	0,6	0,6	0,1	
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	12,6	12,4	12,4	11,3	
Развитие культуры и туризма	77,6	105,6	113,7	73,0	
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	0,1	0,1	0,1	4,1	
Экономическое развитие и инновационная экономика	1,5	1,5	1,5	4,6	
Информационное общество	27,9	27,0	27,6	15,0	
Развитие транспортной системы	41,1	47,5	45,5	0,9	
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	144,0	2,7	4,1	72,3	

1		2	3	4	5
Энергоэффективность и развитие энергетики		0,3	0,2	0,2	0,3
Муниципальная политика		58,7	55,7	57,2	61,1
Поддержка казачьих обществ Белокалитвинского района		12,9	12,1	12,1	10,4
Управление муниципальными финансами района и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений		11,9	9,4	9,6	8,4
Управление муниципальным имуществом в Белокалитвинском районе		8,3	6,7	6,9	6,9
Итого:		2 795,1	2 377,4	2 441,1	2 026,0

\* Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Белокалитвинского района и безвозмездных поступлений в бюджет Белокалитвинского района. Объем бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы соответствует решению Собрания депутатов Белокалитвинского района от 28.12.2016 № 111 «О бюджете Белокалитвинского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Объем бюджетных ассигнований на 2020 год соответствует утвержденным муниципальным программам Белокалитвинского района по состоянию на 01.01.2017. На период 2017-2020 годов расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Белокалитвинского района могут быть увеличены после распределения дополнительных целевых средств из федерального и областного бюджетов.

## 2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Белокалитвинского района на период 2017-2022 годов

Бюджетный прогноз Белокалитвинского района на период 2017-2022 годов разработан на основе варианта прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района на период до 2019 года, утвержденного распоряжением Администрации Белокалитвинского района от 03.10.2016 № 148.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита, источников его финансирования и муниципального долга Белокалитвинского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Белокалитвинского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Белокалитвинского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

### Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Основной целью бюджетной политики Белокалитвинского района является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Белокалитвинского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Белокалитвинского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Белокалитвинского района.

Налоговые льготы в 2015, 2016 годах на местном уровне не предоставлялись.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей первого варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2023 года.

Первый (базовый) вариант прогноза предполагает сохранение текущих экономических условий развития района.

Прогнозирование на перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса

промышленного производства, валового регионального продукта, прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

В 2017-2022 годах меры Администрации Белокалитвинского района будут направлены на создание условий по обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения района.

В прогнозируемом периоде по данным прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района на период до 2019 года ожидается рост объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиций, ввода жилья, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

В 2015 году индекс промышленного производства составил 96,8% к уровню 2014 года. В среднесрочном периоде развитие промышленного производства района будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы Белокалитвинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Администрации Белокалитвинского района от 18.10.2013 № 1782.

По объему производства продукции сельского хозяйства учтены позитивные тенденции, сложившиеся в последние годы, что позволило прогнозировать ежегодное увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства и к 2019 году по сравнению с 2015 годом прирост составит 45,0%. Достижению прогнозируемых показателей будет способствовать реализация муниципальной программы Белокалитвинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В рамках данной программы в целях модернизации производства и стимулирования создания новых рабочих мест будет продолжено предоставление субсидий на обеспечение инновационного развития агропромышленного комплекса, поддержку приобретения сельскохозяйственной техники.

Обеспечение инновационного развития АПК включает оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям по вопросам сельскохозяйственного производства, социального развития села и альтернативной занятости сельского населения; информирование о проведении мероприятий, связанных с переподготовкой и повышением квалификации руководителей сельскохозяйственных организаций и подготовкой специалистов по оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям; оказании помощи в получении субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на профессиональную подготовку и переподготовку кадров.

Укрепление финансово-экономического состояния сельскохозяйственных предприятий, восстановление материально-технической базы, освоение и внедрение передовых технологий производства станет основой для дальнейшего роста объемов сельскохозяйственного производства.

Продолжится реализация инвестиционных проектов в рамках Инвестиционной программы Белокалитвинского района на 2016 год.

Рост инвестиционных вложений планируется за счет реализации инвестиционных проектов в промышленном производстве, в электроэнергетике, строительстве, а также в сфере агропромышленного комплекса.

По виду деятельности «Строительство» прогнозируется ежегодное увеличение объемов производства и к 2019 году по сравнению с 2015 годом прирост составит 52,2%. Значительная часть подрядных работ приходится на жилищное строительство.

По оценке 2015 года прибыль прибыльных предприятий составила 320,1 млн. рублей, что на 4,5% ниже уровня 2014 года.

В 2016 году предприятиями области предполагается получить 341,3 млн. рублей прибыли, что на 6,6% больше уровня 2015 года.

Дальнейшее развитие промышленности, торговли, малого бизнеса, сохранение инвестиционной активности, эффективное ведение сельского хозяйства позволит улучшить показатели прибыли прибыльных предприятий и спрогнозировать получение предприятиями района прибыли в 2019 году в размере 455,1 млн. рублей или увеличение объема прибыли на 42,1% к уровню 2015 года.

#### Основные подходы в части областной финансовой помощи

Проводимая на областном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области.

По итогам 2015 года уровень дотационности составил 23,9 % от собственных доходов консолидированного бюджета Белокалитвинского района без учета субвенций на переданные полномочия Ростовской области, на 2017 год прогнозируется – 25,3 % с дальнейшим снижением к 2020 году.

Целевые средства для сопоставимости бюджетных данных предусмотрены на уровне показателей 2019 года в соответствии с проектом решения Собрания депутатов Белокалитвинского района «О бюджете Белокалитвинского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

#### Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Белокалитвинского района. К таковым, в первую очередь, относятся инвестиции в человеческий капитал.

В соответствии с федеральными и областными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

Необходимо перейти на новое качество муниципального управления. Будет разработана и внедрена концепция перевода работы аппарата на проектный принцип. Переход от модели управления по поручениям к управлению по результатам, то есть к проектному подходу. Этот принцип обеспечит эффективность муниципального управления. Достижения целей средствами проектного офиса требует особого подхода к бюджету – ассигнования планируются на приоритетные направления, остальные расходы тщательно анализируются и сокращаются.

В социальном секторе необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

Также необходимо начиная с 2019 года поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента России, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области и Белокалитвинскому району. Таким образом, при её повышении будет продолжать расти зарплата педагогов, врачей, среднего и младшего медицинского персонала, социальных работников и работников учреждений культуры.

Основная задача, которая стоит перед социальной политикой – оказать помощь тем, кто в ней нуждается.

В числе приоритетных направлений по-прежнему остаются на предстоящие годы здравоохранение и образование.

В большей степени нужно сосредоточиться на доступности качественного школьного образования. Также требуется расширить доступность дополнительного образования.

На период до 2022 года в районе будут реализовываться приоритетные проекты по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Ростовской области.

На федеральном уровне определено 11 стратегических направлений, которые можно сгруппировать по двум основным блокам.

Первый – это решение социальных вопросов, повышение качества жизни. В данном блоке предполагается развитие здравоохранения, образования, корректировать ситуацию в моногородах, заниматься дорогами, работать над улучшением жилищно-коммунальных условий, развивать возможности решения жилищного вопроса. Отдельное и не менее важное направление – это улучшение экологической обстановки.

Второй блок посвящён развитию экономики и выведения её на новую траекторию – «траекторию развития». Сюда относятся проекты, которые позволят сформировать благоприятную среду для малого бизнеса, для индивидуальных предпринимателей, повысить производительность труда, развивать международную кооперацию и не сырьевой экспорт. Чтобы уменьшить бюрократический прессинг, предполагается реформировать контрольно-надзорную деятельность.

## Основные подходы в части межбюджетных отношений с бюджетами поселений

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами поселений, входящих в состав Белокалитвинского района, и их совершенствование будут являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики района, направленные на повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из местного бюджета, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления поселений.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, а также повышению ответственности органов местного самоуправления поселений за допущенные нарушения при расходовании средств бюджета района.

На покрытие временных кассовых разрывов бюджетов поселений планируется ежегодно предусматривать бюджетные кредиты в пределах финансового года, механизм финансовой поддержки.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности поселений по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением бюджетов поселений.

## Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего району обслуживать долговые обязательства при самых разных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках.

По итогам 2015 года муниципальный долг Белокалитвинского района составил 2,9 % объема налоговых и неналоговых доходов. Данный показатель муниципального долга находится на безопасном уровне.

Учитывая сбалансированность бюджета Белокалитвинского района, в 2017-2022 годах не планируется привлечение кредитных ресурсов.

Управляющий делами



Л.Г. Василенко