



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БЕЛОКАЛИТВИНСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОКАЛИТВИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 .01.2023 № 34

г. Белая Калитва

**Об основных направлениях муниципальной долговой политики
Белокалитвинского района на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов**

В соответствии с постановлением Администрации Белокалитвинского района от 20.06.2022 № 642 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Белокалитвинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также в целях исполнения подпункта 2.1.1 пункта 2.1 Соглашения между Министерством финансов Ростовской области и Администрацией Белокалитвинского района о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Белокалитвинского района от 27.01.2022 № 4д, Администрация Белокалитвинского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Белокалитвинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия, подлежит официальному опубликованию и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления Администрации Белокалитвинского района Демиденко В.И.

Глава Администрации
Белокалитвинского района



О.А. Мельникова

Приложение
к постановлению
Администрации
Белокалитвинского района
от 20.01.2023 № 34

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
муниципальной долговой политики Белокалитвинского района
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Под муниципальной долговой политикой Белокалитвинского района (далее – долговая политика) понимается деятельность органов местного самоуправления Белокалитвинского района, направленная на обеспечение потребностей Белокалитвинского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета Белокалитвинского района (далее – бюджет района), возникающие в процессе управления муниципальным долгом Белокалитвинского района.

Долговая политика является частью бюджетной политики Белокалитвинского района.

1. Итоги реализации долговой политики

В 2021 году в бюджет Белокалитвинского района кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

С конца февраля 2022 года условия функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к волатильности ключевой ставки Банка России, расширению дефицита ликвидности банковского сектора, росту стоимости заемных средств.

В 2022 году российская экономика вступила в фазу структурной трансформации для адаптации к новым условиям.

В связи с этим долговая политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета района с учетом текущих особенностей развития экономики страны, Ростовской области и Белокалитвинского района.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

рост налоговых и неналоговых доходов бюджета района;
рост расходов бюджета района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета района.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета района, анализом рынка финансовых услуг.

В среднесрочной перспективе кредиты кредитных организаций будут основным источником обеспечения сбалансированности бюджета района. Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Белокалитвинского района, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Белокалитвинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета района, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Белокалитвинского района, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Белокалитвинского района в 2023 – 2025 годах в пределах безопасных значений;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Белокалитвинского района.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики района, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Белокалитвинского района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета района;

принятие долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме;

сохранение объема муниципального долга Белокалитвинского района на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета района, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Белокалитвинского района или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета Белокалитвинского района;

недопущение принятия новых расходных обязательств Белокалитвинского района, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Белокалитвинского района, а также оптимизации структуры муниципального долга Белокалитвинского района за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет района;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетного кредита из областного бюджета;

продолжение практики использования механизма привлечения казначейских кредитов. Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Белокалитвинского района по итогам соответствующего года;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков

привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета района, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом района ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Белокалитвинского района;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам. Целевой ориентир по размеру ставки – ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Белокалитвинского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным с Министерством финансов Ростовской области соглашением;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке, включая выпуск муниципальных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета района, в случае преимущества данного вида заимствования в сравнении с коммерческими кредитами, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 04.01.2017 № Пр-32.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований субъектами Ростовской области.

5. Анализ рисков для бюджета района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Белокалитвинского района

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Основными рисками муниципального долга Белокалитвинского района являются:

риск рефинансирования долговых обязательств;
процентный риск;
риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета района.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования

необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга Белокалитвинского района вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета района – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет района и увеличение дефицита бюджета района.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте финансового управления Администрации Белокалитвинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Белокалитвинского района, сведений об объеме и структуре муниципального долга Белокалитвинского района, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Белокалитвинского района, оптимизации расходов бюджета Белокалитвинского района и сокращению муниципального долга Белокалитвинского района до 2024 года, утвержденного распоряжением Администрации Белокалитвинского района от 28.09.2018 № 120;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Белокалитвинского района» муниципальной программы Белокалитвинского района «Управление муниципальными финансами района и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений», утвержденной постановлением Администрации Белокалитвинского района от 30.11.2018 № 2057.

Заместитель главы Администрации
Белокалитвинского района
по организационной и кадровой работе



Л.Г. Василенко